



Váš dopis zn. / ze dne
/

Naše zn.
2765 /2018

Vyřizuje/linka
Ing. Vlčková/166

V Liberci dne:
20.11.2018

**Věc: Rozhodnutí o podaných námitkách – námitky proti rozhodnutí
zadavatele o výběru dodavatele**

Dopravní podnik měst Liberce a Jablonce nad Nisou, a.s. se sídlem: Mrštíkova 3, 461 71 Liberec III, IČO: 47311975 (dále jen „zadavatel“) veřejné zakázky s názvem: „**Odbavovací a platební systém v síti MHD Liberec a Jablonec nad Nisou – validátory a multifunkční automat**“, jejíž zadání je uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek pod evidenčním číslem zakázky Z2018-029387, tímto ve smyslu ustanovení § 245 odstavec (1) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v platném znění (dále jen „ZZVZ“), informuje o podaných námitkách a rozhodnutí o nich.

Zadavatel obdržel dne 5.11.2018 námitky stěžovatele proti Oznámení o výběru dodavatele pro 1. Část-validátory výše uvedené Veřejné zakázky, konkrétně pak k výběru společnosti EM TEST ČR spol. s r.o.. Stěžovatel uvedl, že zadavatel vybral dodavatele EM TEST ČR spol. s r.o. v rozporu se zadávací dokumentací a ustanoveními ZZVZ. Stěžovatel je přesvědčen, že vybraný dodavatel EM TEST ČR spol. s r.o. byl vybrán i přesto, že nesplnil požadavky zadavatele na technickou kvalifikaci. Dále se pak stěžovatel domnívá, že vybraný dodavatel EM TEST ČR spol. s r.o. nesplnil některé požadavky zadavatele stanovené v Příloze č.2 Zadávací dokumentace – Technická specifikace. Zejména však stěžovatel spatřuje největší nedostatek zadávacího řízení v nedostatečném obsahu Oznámení o výběru dodavatele, které je dle stěžovatele nepřezkoumatelné a odůvodnění výběru dodavatele nedostatečné.

Rozhodnutí zadavatele o námitkách stěžovatele:

1. Nesplnění technické kvalifikace

Předmětem plnění 1. Části veřejné zakázky je dodávka a montáž 170 kusů validátorů na prodej papírových jízdenek. V rámci prokázání technické kvalifikace, uvedené v čl. 11. bodu 11.1 zadávací dokumentace měli účastníci předložit minimálně dvě významné dodávky za poslední tři roky před zahájením zadávacího řízení:

Telefon:
+420 485 344 111

Fax:
+420 485 105 426

Internet:
www.dpmlj.cz
email:
dpmlj@dpmlj.cz

Bankovní spojení:
KB Liberec
č. ú. 4306461/0100

IČO:
47311975

DIČ:
CZ47311975



První významná dodávka a montáž validátorů v minimálně požadovaném počtu 50 kusů, jejichž součástí byly následující prvky (tj. každý z dodávaných validátorů obsahoval):

- dotykový displej k ovládání validátoru uživatelem,
nebo
- termotiskárna pro tisk dokladů.

Druhá významná dodávka a montáž validátorů v minimálně požadovaném počtu 10 kusů, jejichž součástí byly současně následující prvky (tj. každý z dodávaných validátorů obsahoval současně oba uvedené prvky):

- dotykový displej k ovládání validátoru uživatelem a
- termotiskárna pro tisk dokladů.

Z předloženého seznamu významných dodávek musí vyplývat, že dodavatel realizoval v uvedeném období alespoň dvě významné dodávky s výše uvedenými prvky, přičemž alespoň v jednom z řešení:

- byla realizována akceptace bezkontaktních platebních karet, tedy součástí dodávky validátorů byly zároveň čtečky bezkontaktních platebních karet a současně
- jsou validátory provozovány jako samoobslužné, které jsou ovládány cestujícím bez zásahu řidiče,
- a zároveň alespoň jedna dodávka musí deklarovat on-line komunikaci s informačním systémem vozidel zadavatele.

V seznamu dodávek bude uveden popis předmětu každé dodávky, výše ceny každé dodávky, doba plnění každé dodávky a identifikace objednatele, přičemž z dodavatelem uvedených údajů musí vyplývat splnění všech zadavatelem výše vymezených požadavků na technickou kvalifikaci.

Vybraný dodavatel EM TEST ČR spol. s r.o. předložil ve své nabídce v rámci splnění technické kvalifikace pro první významnou dodávku referenci prostřednictvím jiných osob v souladu s § 83 ZZVZ.

Jedná se o společnost: EMTEST, a.s., se sídlem Bánovská cesta 7, 010 10 Žilina, Slovenská republika, IČO: 36427101. Jedná se o referenční dodávku pro objednatele Comcentric Solutions Sdn Bhd ze které vyplývá, že dodali HW vybavení pro odbavovací systém, dispečerský systém a bezpečnostní kamerový systém do 128 vozidel pro město Seremban, Malaysia. Součástí dodávky byly palubní počítače s dopravní a platební aplikací a validátory s dotykovým displejem s platební aplikací, přičemž jsou tyto validátory provozovány i samoobslužně s tím, že umožňují on-line komunikaci s informačním systémem a kamerový systém. Validátorů bylo více než 50 kusů. Datum dodání 12/2017. Zadavatel si tuto referenci ověřoval na webových stránkách dopravce MyBAS Seremban a dále si nechal zaslat od vybraného dodavatele kopie dodacího listu a fakturu. Vybraný dodavatel tuto referenci splnil.



Vybraný dodavatel EM TEST ČR spol. s r.o. předložil ve své nabídce v rámci splnění technické kvalifikace pro druhou významnou dodávku vlastní referenci. Jedná se o referenční dodávku pro objednatele Autobusy Karlovy Vary, a.s., ze které vyplývá, že dodali 10 kusů vybavení pro odbavovací systém, jejichž součástí byly palubní počítače s dopravní a platební aplikací a odbavovací terminály vybavené čtečkou bezkontaktních bankovních karet s dotekovým displejem k ovládání uživatelem + termotiskárna pro tisk dokladů. Toto bylo realizováno pro akceptaci bezkontaktních platebních karet, kdy jsou odbavovací terminály provozovány jako samoobslužné, to znamená, že jsou ovládány cestujícím bez zásahu řidiče a on-line komunikují s informačním systémem vozidel. Datum dodání 8/2018. Zadavatel si tuto referenci ověřoval přímo u objednatele Autobusy Karlovy Vary, a.s. a dne 12.10.2018 mu byla reference objednatelem Autobusy Karlovy Vary, a.s. potvrzena. Zadavatel tedy neměl pochybnosti o splnění druhé významné dodávky. Po podaných námitkách stěžovatele vyzval zadavatel vybraného dodavatele EM TEST ČR spol. s r.o. k doplnění této reference a to mj. i doložením fotodokumentace. Vybraný dodavatel EM TEST ČR spol. s r.o. zaslal datovou schránkou dne 14.11.2018 potvrzení předložené reference f. Autobusy Karlovy Vary, a.s. Z fotodokumentace, kterou si přímo u f. Autobusy Karlovy Vary, a.s. vyžádal zadavatel, je zřejmé, že validátor neobsahuje v jednom konstrukčním celku jak dotykový displej k ovládání validátoru uživatelem, tak termotiskárnu pro tisk dokladů, tedy že je termotiskárna připojena k validátoru jako externí modul.

Nad rámec výše uvedeného zadavatel uvádí, že se problematice validátorů, které mají mít v jednom konstrukčním celku jak dotykový displej k ovládání validátoru uživatelem, tak termotiskárnu pro tisk dokladů opravdu vyjadřoval v rámci zrušeného výběrového řízení na validátory (ev.č. ve VVZ: Z2018-001799) ve Vysvětlení zadávací dokumentace č.2 a své stanovisko zadavatel nezměnil. Nicméně o tomto nemusel (neměl povinnost) vybraný dodavatel EM TEST ČR spol. s r.o. vědět.

V jedné z významných dodávek musí být čtečka bezkontaktních platebních karet a současně jsou validátory provozovány jako samoobslužné, které jsou ovládány cestujícím bez zásahu řidiče a musí deklarovat on-line komunikaci s informačním systémem vozidel zadavatele. K tomu zadavatel uvádí, že čtečka bezkontaktních platebních karet v předložené referenci měla být součástí dodávky validátorů, nikoliv součástí validátorů, tedy mohla, ale nemusela být součástí přístroje, to znamená, že čtečka bezkontaktních platebních karet mohla být součástí konstrukčního celku validátoru, nebo mohla být samostatným externím modulem. Dále pak požadovaná on-line komunikace s informačním systémem vozidel zadavatele je myšlena v souvislosti s předloženou referencí, tedy v tomto okamžiku byl zadavatel tím subjektem, kterému byla dodávka účastníkem výběrového řízení poskytnuta, nikoliv DPMLJ, a.s..

2. Nesplnění technické specifikace

V Příloze č. 2 Zadávací dokumentace – Technická specifikace se u kapitoly tiskárny, pod bodem 6) uvádí:

Vytištěná jízdenka musí zůstat zachycena ve výpadekové misce (aby nevypadávaly do vozidla). Není možný přímý výstup vytištěné jízdenky z tiskárny (cestující by mohl vytrhávat během tisku lístku a tím poškodit tiskárnu).



Zadavatel prověřil stěžovatelem uvedené požadavky na technickou specifikaci (předložený validátor EM216 Fprl) a vybraný dodavatel EM TEST ČR spol. s r.o. garantuje, že vytištěná jízdenka bude zachycena tak, aby nevypadla do vozidla a technické řešení výstupu tiskárny zajistí tak, aby cestující nemohl „vytrhnout“ jízdenku během tisku lístku a tím poškodit tiskárnu.

V Příloze č. 2 Zadávací dokumentace – Technická specifikace se u kapitoly Práce s bezkontaktními kartami, pod bodem 8) uvádí:

Součástí dodávky validátoru je čtečka podporující vedle práce s dopravními kartami na platformě Mifare i práci s bezkontaktními platebními kartami standardu EMV (minimálně VISA a Mastercard). Dodavatel validátorů zajistí součinnost bance Zadavatele při implementaci (zejm. vývojové prostředí a SDK – Software Development Kit a zdarma poskytne 2 kusy zařízení pro testování) a instalaci platební aplikace a nahrávání kryptografických klíčů pro zabezpečení komunikace mezi terminálem a bankou a ochranu dat držitelů karet (zejm. pokud bude třeba použít specifické HW zařízení pro nahrávání bankovních klíčů a aplikací), do použité čtečky platebních karet. Popis SW rozhraní (komunikační protokol) pro ovládání platební aplikace zpřístupní banka vítěznému dodavateli na základě uzavřené Smlouvy o poskytování informací.

Použitá čtečka platebních karet standardu EMV musí být aktuálně provozována v oblasti veřejné dopravy v pohybu (tj. autobusy, trolejbusy, tramvaje, vlaky) v rámci akceptační sítě některého z Acquirerů, kteří mají licenci ČNB pro poskytování finančních služeb v rámci ČR.

Aktuální bankou Zadavatele je v oblasti platebních karet ČSOB. Zadavatel upozorňuje, že banka se může v průběhu doby provozu validátorů změnit a dodavatel je povinen zajistit součinnost při změně banky pro akceptaci platebních karet, přičemž případné úpravy plynoucí ze změny banky nejsou součástí této Veřejné zakázky.

Zadavatel prověřil stěžovatelem uvedené požadavky na čtečku platebních karet a vybraný dodavatel EM TEST ČR spol. s r.o. garantuje ve své nabídce, že výše uvedené požadavky splňuje. Konkrétně je čtečka EMV karet provozována v oblasti veřejné dopravy v rámci akceptační sítě některého z Acquirerů a zároveň se jedná přímo o zadavatelem určenou banku ČSOB, a.s.. Z tohoto vyplývá, že zadavatel nebude mít další náklady na implementaci platební aplikace.

3. Nedostatky Oznámení o výběru dodavatele

Zadavatel připouští, že mohl podrobněji vypsát (v souladu s § 123 ZZVZ) údaje u vybraného dodavatele EM TEST ČR spol. s r.o., rozhodné pro prokázání splnění technické kvalifikace.

Námítku stěžovatele ohledně absence popisu technických parametrů nabízeného řešení u vybraného dodavatele EM TEST ČR spol. s r.o. ve zprávě o hodnocení nabídek považuje zadavatel za nedůvodnou, zadavatel v souladu s § 123 ZZVZ uvedl seznam dokladů, jejichž předložení je podmínkou uzavření smlouvy.



4. Rozhodnutí o vyhovění podaných námitek na část 1. - validátory a opatření zadavatele k nápravě

Na základě podaných námitek a po prověření předložené druhé významné dodávky vybraného dodavatele EM TEST ČR spol. s r.o. **zadavatel** v souladu s § 49 ZZVZ **přijal nezbytné opatření k nápravě**, spočívající ve **zrušení rozhodnutí o výběru dodavatele EM TEST ČR spol. s r.o. pro 1.Část - validátory**. Zadavatel znovu svolá komisi pro posouzení a hodnocení nabídek, kde budou předloženy nové skutečnosti ohledně splnění předložené druhé významné dodávky v rámci splnění technické kvalifikace vybraným dodavatelem EM TEST ČR spol. s r.o.. Výsledky jednání hodnotící komise a nového rozhodnutí zadavatele budou všem účastníkům výběrového řízení oznámeny v souladu s ustanoveními ZZVZ.

V souladu s § 245 odstavec (4) ZZVZ může stěžovatel podat ve lhůtě podle § 251 odstavce (2) ZZVZ návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele u Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a zároveň je povinen doručit v téže lhůtě stejnopis návrhu zadavateli.

V Liberci dne 20.11.2018

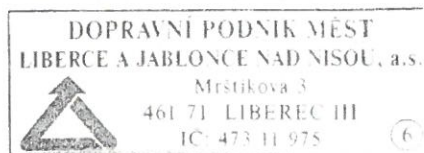
Za zadavatele

Ing. Michal Zděnek, M.A.

předseda představenstva

Martin Pabiška, MBA

místopředseda představenstva



Telefon:
+420 485 344 111

Fax:
+420 485 105 426

Internet:
www.dpmlj.cz
email:
dpmlj@dpmlj.cz

Bankovní spojení:
KB Liberec
č. ú. 4306461/0100

IČO:
47311975

DIČ:
CZ47311975